

ÍNDICE

	<u>Páginas</u>
PRESENTACIÓN, por <i>Jesús Ruiz-Huerta Carbonell</i>	13
INTRODUCCIÓN, por <i>María José Llombart Bosch</i>	15
1. EL CATASTRO EN ARGENTINA , por <i>Irene Rocía</i>	19
1. Introducción histórica del catastro en Argentina	19
2. Marco institucional y normativo del servicio nacional de catastro: estructura y competencias	20
3. El catastro en Argentina en la actualidad.	24
3.1. El concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos	24
3.2. Catastro urbano y rural.....	26
3.3. Descripción cuantitativa del catastro.....	28
3.4. El catastro y su relación con el Registro de la Propiedad.....	29
3.5. La valoración catastral.....	31
3.6. El catastro y la imposición	34
4. Anexo: Ley Nacional de Catastro.....	36
5. Cuadros	44
2. EL CATASTRO EN BOLIVIA , por <i>Juan Carlos Rojas Calizaya y Marcos Eduardo Durán Cordero</i>	45
1. Introducción histórica del catastro en Bolivia	45
2. Marco institucional y normativo: estructura y competencias.....	50
2.1. Municipios	50
2.2. Servicio Nacional de Reforma Agraria	52
2.3. Servicio de Impuestos Nacionales	54
2.4. Consejo de la Judicatura	55
3. El Catastro en Bolivia en la actualidad.....	56
3.1. El concepto de Catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos	59
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	60
3.3. El Catastro y su relación con el Registro de la Propiedad.....	60
3.4. La valoración catastral: breve referencia descriptiva de su concepto y contenido.....	61
3.5. Nuevas tecnologías.....	62
4. Conclusiones y perspectivas de futuro.....	63
5. Cuadros	65

3. EL CATASTRO EN CHILE, por <i>Ernesto Terán Moreno</i>	67
1. Introducción histórica del catastro en Chile.....	67
2. Marco institucional y normativo: estructura y competencias.....	69
3. El catastro en Chile en la actualidad	71
3.1. El concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos	71
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	72
3.3. Descripción cuantitativa del catastro.....	75
3.4. El catastro y su relación con el Registro de la Propiedad.....	76
3.5. La valoración catastral: breve referencia descriptiva de su concepto y contenido.....	77
3.6. El catastro y la imposición	79
3.7. Nuevas tecnologías.....	82
4. Conclusiones y perspectiva de futuro	82
5. Cuadros	84
4. EL CATASTRO EN COLOMBIA, por <i>Iván Darío Gómez Guzmán</i>	89
1. Introducción histórica del catastro en Colombia.....	89
1.1. El despegue republicano y el abandono lento de las instituciones hacendistas y fiscales de la Colonia por parte de la neonata República	90
1.2. El ingreso moderno de la institución catastral al estado colombiano.....	92
1.3. La construcción de un catastro vinculado al diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas, soportado en avances tecnológicos provenientes de la telemática, las telecomunicaciones y los sistemas de información geográfica	97
2. Marco institucional y funcional del catastro nacional colombiano	99
3. El catastro en Colombia en la actualidad	100
3.1. El concepto de catastro y sus funciones	100
3.1.1. Política de hacienda pública.....	101
3.1.2. Políticas de ordenamiento y desarrollo territorial	101
3.1.3. Políticas de tierras y desarrollo rural	102
3.1.4. Política ambiental y de desarrollo sostenible.....	102
3.1.5. Políticas de asentamientos humanos y desarrollo urbano	102
3.1.6. Censo general de población y vivienda, 2005	103
3.1.7. Contribución a políticas especiales del Estado.....	104
3.2. Evolución tecnológica del Catastro Nacional colombiano.....	105
3.2.1. La cartografía catastral	105
3.2.2. El programa colombiano de modernización del catastro y registro ...	106
3.2.3. Sistema de Información Catastral –SIC–	107
3.2.4. Digitalización catastral.....	108
3.2.5. La infraestructura colombiana de datos espaciales –ICDE–.....	109
3.2.6. La Certificación de la Calidad bajo ISO 9000:2000.....	109

3.3. Dinámica de la gestión catastral reciente	109
3.3.1. Catastro rural y catastro urbano	109
3.3.2. La actualización catastral.....	111
3.4. El catastro y su relación con el Registro de la Propiedad	113
3.5. La valoración catastral	115
3.6. Aspectos fiscales del Catastro Nacional.....	117
4. Conclusiones y perspectivas de futuro	118
4.1. Conclusiones	118
4.2. Perspectivas de futuro y retos en el mediano plazo	118
5. Cuadros	120
6. Bibliografía y documentación. Siglas y acrónimos	123
5. EL CATASTRO EN COSTA RICA, por Alexander González Salas	127
1. Introducción histórica del catastro en Costa Rica	127
1.1. Oficina de Catastro General	128
1.2. Departamento de catastro	130
1.3. Catastro fiscal	130
1.4. Catastro jurídico	131
1.5. Dirección de Catastro	131
2. Marco institucional y normativo del servicio nacional de catastro: estructura y competencias.....	132
2.1. Ley n.º 6545 de 1981	132
2.2. El catastro en el Registro Nacional.....	132
2.3. Finalidades del catastro	133
2.4. Principales actividades del Catastro Nacional.....	134
3. El catastro en Costa Rica en la actualidad.....	134
3.1. El concepto de catastro	134
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	135
3.3. El catastro y su relación con el Registro de la Propiedad.....	136
3.4. La valoración catastral.....	137
3.5. El catastro y la imposición	139
3.6. Descripción cuantitativa del catastro.....	140
3.7. Nuevas tecnologías a implementar por el Programa de Regularización del Catastro y Registro.....	143
4. Conclusiones y perspectivas de futuro.....	146
4.1. Relación Catastro-Registro.....	146
4.2. La finalidad fiscal del catastro	146
4.3. Acciones en ejecución para el mejoramiento del catastro	147
5. Cuadros	148
6. Resumen	151
Bibliografía	151

6. EL CATASTRO EN EL SALVADOR, por <i>Gracia Morena Peña</i>	153
1. Introducción histórica del catastro en El Salvador.....	153
2. Marco institucional y normativo: estructura y competencias.....	155
3. El catastro en El Salvador en la actualidad	157
3.1. El concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos	157
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	159
3.3. Descripción cuantitativa del catastro.....	161
3.4. El catastro y su relación con el Registro de la Propiedad.....	162
3.5. La valoración catastral: breve referencia descriptiva de su concepto y contenido.....	165
3.6. Nuevas tecnologías.....	166
4. Conclusiones y perspectiva de futuro	166
5. Cuadros	170
7. EL CATASTRO EN ESPAÑA, por <i>Jesús Miranda Hita</i>	173
1. Introducción histórica.....	173
2. Marco institucional y normativo.....	179
3. El catastro español en la actualidad	181
3.1. Concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos	181
3.2. Catastro rústico y catastro urbano.....	185
3.3. El Catastro Español en cifras	187
3.4. Catastro y Registro de la Propiedad	188
3.5. La valoración catastral.....	189
3.6. Catastro y fiscalidad inmobiliaria.....	191
3.7. Nuevas tecnologías.....	194
4. Conclusiones y perspectivas de futuro.....	196
5. Cuadros	198
8. EL CATASTRO EN GUATEMALA, por <i>Angélica Donis Arredondo</i>	201
1. Antecedentes sobre el catastro nacional en Guatemala	201
2. El catastro en Guatemala en la actualidad.....	203
2.1. Definición de catastro.....	203
2.2. El catastro y el ordenamiento territorial guatemalteco.....	205
2.3. Importancia del ordenamiento territorial.....	207
2.4. Catastro y urbanismo.....	208
2.5. Incidencia socio-cultural	209
2.6. Ordenamiento territorial y desastres naturales.....	213
2.7. La importancia del catastro municipal	217

	<u>Páginas</u>
2.8. Administración del catastro municipal.....	222
2.9. Actualización de registros catastrales	222
2.10. Coordinación con el gobierno central	223
3. Conclusiones	224
4. Recomendaciones	224
9. EL CATASTRO EN MÉXICO, por <i>Salvador Santana Loza</i>	227
1. Introducción histórica del catastro	227
2. Marco institucional y normativo.....	233
2.1. Estructura y competencias del catastro	234
2.2. De las autoridades catastrales y sus facultades	235
3. El catastro en México en la actualidad	237
3.1. El concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos	237
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	239
3.3. Descripción cuantitativa del catastro	240
3.4. El catastro y su relación con el Registro de la Propiedad.	248
3.5. La valuación catastral.....	252
3.6. El catastro y la imposición a la propiedad inmobiliaria	254
3.7. Nuevas tecnologías aplicadas al catastro	257
4. Conclusiones y perspectiva de futuro	257
4.1. Conclusiones	257
4.2. Perspectivas del catastro en México	259
4.2.1. Creación de Institutos Catastrales.....	259
4.2.2. Implementación de un Catastro Multifuncional	259
4.2.3. Vinculación del Catastro con el Registro Público de la Propiedad.....	260
4.2.4. Otros aspectos importantes a considerar en la modernización del Catastro.....	260
10. EL CATASTRO EN NICARAGUA, por <i>Luis Enrique Gómez Martínez</i>.....	261
1. Introducción histórica del catastro en Nicaragua	261
2. Marco institucional y normativo: estructura y competencias	267
2.1. Marco constitucional	267
3. El catastro en Nicaragua en la actualidad	272
3.1. El concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos	272
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	277
3.3. Descripción cuantitativa del catastro.....	279
3.4. El catastro y su relación con el Registro de la Propiedad.....	281

3.5. La valoración catastral: breve referencia descriptiva de su concepto y contenido.....	283
3.6. El catastro y la imposición	285
3.7. Nuevas tecnologías.....	288
4. Conclusiones y perspectiva de futuro	290
11. EL CATASTRO EN PARAGUAY, por José Tomas Villarejo Codas.....	291
1. Introducción histórica del catastro en la República del Paraguay	291
2. Marco institucional y normativo del Servicio Nacional de Catastro: estructura y competencias	297
3. El catastro en la República del Paraguay en la actualidad.....	299
3.1. El concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos	299
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	301
3.3. Descripción cuantitativa del mismo	304
3.4. El catastro y su relacion con el Registro de la Propiedad	304
3.5. La valoración catastral: breve referencia descriptiva de su concepto y contenido.....	305
3.6. El catastro y la imposición	306
3.7. Nuevas tecnologías utilizadas	306
4. Conclusiones y perspectivas de futuro.....	308
5. Cuadros	310
12. EL CATASTRO EN PERÚ, por Pilar Freitas Alvarado.....	313
1. Introducción histórica del catastro en Perú	313
2. Marco institucional y normativo del servicio nacional de catastro: estructura y competencias.....	317
3. El catastro en Perú en la actualidad	322
3.1. El concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos	322
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	323
3.3. Descripción cuantitativa del mismo.....	329
3.4. El catastro y su relacion con el Registro de la Propiedad	331
3.5. La valoración catastral: breve referencia descriptiva de su concepto y contenido	335
3.6. El catastro y la imposición	338
3.7. Nuevas tecnologías.....	339
4. Conclusiones y perspectivas de futuro.....	345
5. Anexo legal	345

13. EL CATASTRO EN PORTUGAL , por <i>Arménio dos Santos Castanheira</i>	351
1. Introducción.....	351
2. Marco institucional y normativo.....	354
3. El catastro en Portugal en la actualidad.....	355
4. Conclusiones y perspectivas de futuro.....	357
5. Cuadros.....	360
14. EL CATASTRO EN URUGUAY , por <i>Eduardo Infantozzi Paolino</i>	361
1. Introducción histórica.....	361
2. Marco institucional y normativo del Servicio Nacional de Catastro: estructura y competencias.....	367
3. El catastro actual en Uruguay.....	370
3.1. El concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos.....	370
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	374
3.3. Descripción cuantitativa.....	378
3.4. El catastro y su relación con el Registro de la Propiedad.....	379
3.5. La valoración catastral.....	380
3.6. El catastro y la imposición.....	385
3.7. Nuevas tecnologías.....	386
4. Conclusiones y perspectivas de futuro.....	387
15. EL CATASTRO EN REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA , por <i>Belkis Quintero</i>	393
1. Introducción histórica del catastro en Venezuela.....	393
2. Marco institucional y normativo del Servicio Nacional de Catastro: estructura y competencias.....	396
3. El Catastro en Venezuela en la actualidad.....	403
3.1. El concepto de catastro. Su contenido, sus funciones y sus usos.....	403
3.2. Catastro rural y catastro urbano.....	404
3.3. Descripción cuantitativa del mismo.....	406
3.4. El catastro y su relación con el Registro de la Propiedad.....	406
3.5. La valoración catastral: breve referencia descriptiva de su concepto y contenido.....	409
3.6. El catastro y la imposición.....	410
3.7. Nuevas tecnologías.....	412
4. Conclusiones y perspectivas de futuro.....	413

16. EL COMITÉ PERMANENTE SOBRE EL CATASTRO EN IBEROAMÉRICA Y LA DECLARACIÓN DEL CATASTRO, por <i>Ignacio Durán Boo</i>	415
1. Introducción.....	415
2. Antecedentes y referencias	417
3. El Comité Permanente	420
4. Declaración sobre el catastro	429
5. Principios básicos del catastro en Iberoamérica	429
6. Conclusión	434
17. ALGUNAS REFLEXIONES EN TORNO AL CATASTRO EN IBEROAMÉRICA, por <i>María José Llombart Bosch</i>	435
1. Breve análisis de la situación económica y tributaria en la región	436
2. Principales características del catastro en la zona	438
3. El catastro y su coordinación en el Registro de la Propiedad en el espacio político latinoamericano	443
4. El futuro del catastro en el área: retos fundamentales.....	446
5. Cuadros.....	452

PRESENTACIÓN

Desde hace tiempo el Instituto de Estudios Fiscales es consciente de la necesidad de cooperar con las diferentes instituciones públicas de Latino-América y tiene en marcha una importante actividad en materia de formación, investigación y cooperación con las administraciones tributarias homólogas de los diferentes países que conforman Iberoamérica. Ello se ha plasmado en un importante esfuerzo de cooperación y asistencia técnica tanto con los países de la zona, como con los organismos internacionales relacionados con dicha área. En particular, el Instituto de Estudios Fiscales y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), han concentrado sus esfuerzos en el impulso y organización de cursos, reuniones y seminarios que han contado con la participación de un número creciente de funcionarios y directivos del área.

Dentro de la actividad internacional que el Instituto de Estudios Fiscales desarrolla en materia de cooperación catastral, queremos destacar dos programas que han sido claves para la concepción, creación e impulso del libro que ahora presentamos:

- **El Programa de Formación para Funcionarios Iberoamericanos en materia catastral con él**
 - **Curso sobre Usos y Aplicaciones del Catastro.** Curso presencial, celebrado en España, del que ya se llevan realizadas –diecisiete ediciones– y que proporciona un elevado y amplio conocimiento sobre el funcionamiento del catastro en España.
 - **Seminario sobre el Catastro Inmobiliario.** Seminario presencial, celebrado en las sedes que la AECI posee en Latino-América y del que ya se llevan realizadas diez ediciones y en el que se ofrece una visión general teórico-práctica del catastro en Iberoamérica y España, analizando sus similitudes y sus divergencias y profundizando en el conocimiento de los diversos modelos de catastro existentes en la actualidad.
- **El Programa *Euro Social Fiscalidad*.** Este programa responde a una iniciativa de cooperación técnica de la Comisión Europea para promover la cohesión social en América Latina con el intercambio de experiencias entre administraciones públicas responsables de la educación, la salud, el empleo, la administración de justicia y la fiscalidad. Este último sector se articula a través de un consorcio de instituciones europeas y latinoamericanas, lideradas por España mediante el Instituto de Estudios Fiscales, con el

objetivo primordial de influir sobre las políticas públicas y prácticas institucionales de gestión, que en el ámbito de la fiscalidad tienen repercusiones sobre la cohesión social.

La modernización de los sistemas fiscales y el fortalecimiento de las capacidades de las administraciones encargadas de aplicarlos son condiciones necesarias para la redistribución de ingresos a través de la financiación de políticas sociales, con impacto directo sobre la reducción de la pobreza y la exclusión social. Con el objetivo último de contribuir a la mejora de la cohesión social en América Latina, *Euro Social Fiscalidad* pretende introducir orientaciones, métodos y procedimientos innovadores que contribuyan al fortalecimiento y modernización de las políticas públicas de fiscalidad. Dentro de esta línea queremos destacar la colaboración específica que en materia catastral se mantiene con la Dirección General del Catastro, con diversos proyectos de colaboración catastral en el área.

Tanto el *Programa Euro Social Fiscalidad*, como las acciones formativas descritas, han supuesto no sólo, una importante difusión de la labor realizada por la administración tributaria española y la apertura de cauces de colaboración efectivos con las distintas administraciones iberoamericanas participantes, sino que además ha ayudado en gran manera, y es algo que queremos subrayar, a la consolidación de la presente publicación; los contactos, las experiencias, los conocimientos y las ponencias que las mismas han proporcionado a lo largo de su ya larga andadura han brindado un escaparate permanente y espléndido para profundizar, discutir, analizar y enriquecer la obra.

Con la publicación del presente libro, el Instituto de Estudios Fiscales pretende varios objetivos: En primer lugar quiere apoyar la divulgación y difusión de los conocimientos fiscales y catastrales en el ámbito de las diferentes administraciones tributarias de Latino-América, contribuyendo en la medida de lo posible, a la mejora e implantación de sistemas fiscales más justos y equitativos. En segundo lugar pretende colmar, en parte al menos, el vacío existente de publicaciones en la materia. En tercer lugar se busca iniciar, en el ámbito de su línea editorial, una serie de publicaciones relacionados con el catastro que inexplicablemente no se había puesto en marcha todavía.

Por último, queremos resaltar el hecho de que se trata de una obra colectiva y que ello posee ya en sí mismo un valor añadido; aunar voluntades, someterse a la disciplina de otros y lograr entre todos un objetivo común, no siempre es sencillo y fácil. Por ello quiero en primer lugar dar las gracias a todos los directivos de catastro de los países participantes, por el esfuerzo que han realizado dedicando un momento de sus apretadas agendas a escribir y reflexionar sobre las instituciones que dirigen; en segundo lugar quiero hacer una mención especial a D^a María José Llombart Bosch, coordinadora de la obra, por su interés, dedicación, tenacidad y esfuerzo que ha conseguido llevar a buen puerto esta idea, que partió de una iniciativa suya.

Esperamos en fin, que con la publicación del presente libro y la nueva línea editorial que ahora iniciamos, logremos un complemento interesante a nuestra ya tradicional línea de cooperación en la formación e investigación de los funcionarios y administraciones latinoamericanas que apuntalen una mayor cohesión social basada en los valores democráticos.

JESÚS RUIZ-HUERTA CARBONELL
Director del Institutos de Estudios Fiscales